

Основные направления бюджетной и налоговой политики Берёзовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Берёзовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в целях определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов бюджетного циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года №474 (далее – Указы Президента Российской Федерации № 204 и № 474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также основными показателями прогноза социально - экономического развития сельского поселения до 2025 года включительно, утвержденными постановлением администрации сельского поселения от 10 ноября 2023 года №27.

Основные направления бюджетной и налоговой политики отражают социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на доходную базу поселения, с учетом обязательств сельского поселения, принятых в рамках соглашений с департаментом финансов Костромской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Берёзовского сельского поселения и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы Берёзовского сельского поселения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Исходя из этого, бюджетная и налоговая политика в сельском поселении на 2024 - 2026 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения как базового принципа ответственной бюджетной политики;

формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;

создание условий для роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;

формирование благоприятного налогового режима для граждан, обеспечивающего повышение занятости населения и создание предпосылок для легализации бизнеса;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического планирования, проектной деятельности с концентрацией финансовых ресурсов на реализации задач, означенных [Указами](#) Президента Российской Федерации № 204 и № 474;

соблюдение условий Соглашений, заключенных с Департаментом финансов Костромской области, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Берёзовского сельского поселения

сохранение социальной направленности бюджета сельского поселения за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных с улучшением качества жизни и повышением благосостояния населения поселения;

повышение качества оказания муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде, усиление контроля за качеством и полнотой выполнения муниципальными учреждениями Берёзовского сельского поселения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

развитие механизма реализации общественных инициатив (проектов инициативного бюджетирования);

оказание поддержки реальному сектору экономики;

привлечение внебюджетных источников, а также средств федерального и областного бюджетов, в рамках участия в национальных проектах, федеральных и областных программах;

реализации инфраструктурных проектов;

принятие мер к не возникновению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета сельского поселения;

эффективное управление муниципальным долгом Берёзовского сельского поселения и минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

оптимизация государственных закупок, исходя из изменений, внесенных в законодательство о контрактной системе, а также повышение их эффективности, в том числе за счет централизации и сокращения времени проведения соответствующих процедур;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

реализация мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

Мероприятия, направленные на решение данных задач, сосредоточены в Программе оздоровления муниципальных финансов на 2020-2026 годы.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2025-2027 годы, предполагающего повышение инвестиционной активности предприятий и организаций поселения, восстановительном характере экономического роста в условиях последующего изменения геополитической обстановки.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов к формированию проекта бюджета сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, обеспечивающих финансовую устойчивость бюджетной системы Берёзовского сельского поселения в долгосрочной перспективе.

Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2025 - 2027 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы сельского поселения.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных предшествующим бюджетным периодом, и учитывает изменения геополитической обстановки и ее влияния на доходную базу поселения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, при формировании проекта бюджета сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов необходимо принять меры, направленные

на ограничение дефицита бюджета и снижение уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в поселении.

Новые расходные обязательства должны приниматься только по результатам оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета сельского поселения и бюджетного процесса для граждан, включая составление брошюры «Бюджет для граждан» и ее размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикацию информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Информационное взаимодействие и консолидация бюджетного процесса бюджетов всех уровней будет обеспечиваться развитием и расширением функциональных возможностей ГИИС «Электронный бюджет», а также ее интеграцией с другими государственными информационными системами.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости бюджета сельского поселения;
- улучшение условий жизни населения сельского поселения;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
- оказание поддержки реальному сектору экономики;
- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;
- принятие мер к не возникновению кредиторской и дебиторской задолженности бюджета сельского поселения;
- вовлечение граждан в бюджетный процесс путем реализации проектов общественных инициатив (партисипаторное бюджетирование);
- повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения сельского поселения, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни;

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в муниципальном районе расходов в ближайшую трехлетку являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ Берёзовского сельского поселения (далее - муниципальные программы);
- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;
- определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- оптимизация сети муниципальных учреждений с учетом потребности в объемах оказываемых ими муниципальных услуг;
- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;
- реализация муниципальных проектов в рамках реализации национальных и федеральных, областных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных [Указами](#) Президента Российской Федерации № 204 и № 474;

Бюджетная политика на период 2025-2027 годов в основном сохранит преемственность поставленных в 2024 году приоритетов и задач и как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения. В целом бюджетная политика реализуется по следующим основным направлениям:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие массового спорта;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- культурно-досуговая деятельность;
- повышение эффективности работы и открытости органов местного самоуправления.

В целях решения поставленных задач бюджетной политики муниципальным образованиям сельского поселения необходимо обеспечить возможность своевременного финансирования на их уровне расходов, отнесенных законодательством к муниципальным полномочиям.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики Берёзовского сельского поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей социально-экономической ситуации и необходимости решения первоочередных задач по наполняемости бюджета сельского поселения.

Основной задачей налоговой политики в среднесрочной перспективе является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования.

Муниципальная налоговая политика является составной частью экономической и бюджетной политики, обеспечивающей необходимый объем налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты, стимулирующей развитие производства, малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных условий для восстановления предпринимательской активности и инвестиционной деятельности.

Восстановление ключевых макроэкономических показателей является основой для стабильного социально-экономического развития сельского поселения.

Основными направлениями, по которым будет осуществляться реализация налоговой политики на территории сельского поселения в среднесрочной перспективе, являются:

- поддержка инвестиционной деятельности;
- формирование благоприятных условий для развития предпринимательства, на повышение деловой активности, формирование конкурентной среды;
- содействия занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан;

- повышение уровня собираемости доходов бюджетов с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы посредством проведения мероприятий по сокращению задолженности, легализации налоговой базы, в том числе предусмотренных планом мероприятий по реализации Программы оздоровления муниципальных финансов на 2020-2025 годы;

- продолжение работы по взаимодействию с налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения;

- реализация Соглашения по увеличению платежей по транспортному налогу;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления сельского поселения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации в отношении уплаты имущественных налогов;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью путем:

обеспечения сохранности муниципального имущества;

осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям;

проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества, внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

- обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с главными администраторами доходов местного бюджета путем:

повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета;

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в местные бюджеты налогов и неналоговых платежей.

Основные подходы к формированию межбюджетных отношений в 2025-2027 годах

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будет сосредоточена на решении задач по содействию сбалансированности бюджетов сельских поселений, созданию предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, повышению эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений основывается на повышении качества бюджетного планирования, создании условий для наполнения местных бюджетов доходными источниками, достаточными для финансирования приоритетных расходных полномочий.

Бюджетная политика в отношении муниципальных образований поселения на среднесрочную перспективу направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;

повышение результативности расходования полученных из бюджета муниципального района целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления;

укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, экономия и эффективное использование бюджетных ресурсов;

обеспечение приемлемого уровня долговой нагрузки (муниципального долга);

соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений за проводимую бюджетную политику;

Для поддержания сбалансированности бюджетов, необходимо продолжить применение мер, направленных на ограничение дефицитов местных бюджетов.

Необходимо также реализовать меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Основные направления долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика Берёзовского сельского поселения на предстоящий трехлетний период разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой сельского поселения в целях обеспечения сбалансированности сельского поселения.

Политика в сфере управления муниципальным долгом сельского поселения сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Основным фактором, определяющим ее, остается соблюдение условий, установленных договорами с Департаментом финансов Костромской области о предоставлении сельскому поселению бюджетных кредитов заключенными с кредитными организациями о предоставлении кредитных ресурсов.

Основными операционными инструментами реализации долговой политики в 2025 году и в плановом периоде остаются банковские кредиты и бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Привлечение кредитов от кредитных организаций планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволяет в случае возникновения потребности оперативно привлекать и погашать кредитные ресурсы.

Долговая политика сельского поселения направлена на ограничение заимствований для покрытия дефицита бюджета, что позволит обеспечить устойчивость бюджетной системы района.

Ориентиром долговой политики сельского поселения на предстоящий трехлетний период является обеспечение не увеличения имеющегося объема муниципального долга сельского поселения на фоне снижающейся долговой нагрузки по мере стабилизации экономической ситуации и восстановления темпов роста налоговых и неналоговых поступлений.

Основными направлениями долговой политики Берёзовского сельского поселения на среднесрочную перспективу являются:

минимизация объема заимствований для покрытия дефицита (кассовых разрывов) бюджета сельского поселения;

снижение долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

своевременное рефинансирование долговых обязательств сельского поселения по срокам их погашения;

обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета сельского поселения в привлечении заемных средств и оптимизации использования средств бюджета.

В рамках указанных направлений привлекать заемные средства планируется преимущественно для рефинансирования действующих долговых обязательств.

Результативность муниципальной долговой политики в 2025-2027 годах будет оценена по следующим целевым показателям:

- сохранение дефицита бюджета сельского поселения на уровне не более 5% от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета;
- поэтапное сокращение уровня долговой нагрузки на бюджет сельского поселения за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- соответствие Берёзовского сельского поселения в течение 2025-2027 годов группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.