



**АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕРЁЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГАЛИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 14 » ноября 2012 года № 54

с.Берёзовец

**Об утверждении среднесрочного финансового плана Берёзовского
сельского поселения на 2013-2015годы**

В целях реализации статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить среднесрочный финансовый план Берёзовского сельского поселения на 2013-2015 годы согласно приложениям.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава администрации
сельского поселения

С.В.Мельникова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к среднесрочному финансовому плану Берёзовского
сельского поселения на 2013-2015 годы

Среднесрочный финансовый план является прогнозно-аналитическим документом, целью которого является долгосрочная сбалансированность, устойчивость и предсказуемость бюджета.

Бюджет на очередной финансовый год является составной частью ежегодно обновляемого и смещаемого на один год вперед трехлетнего финансового документа, что, с одной стороны, обеспечивает преемственность бюджетной политики и предсказуемость распределения бюджетных ассигнований и, с другой стороны, позволяет вносить в них ежегодные корректировки.

Среднесрочный финансовый план Берёзовского сельского поселения на 2013-2015 годы разработан в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации бюджетной политики, определенной в Бюджетном послании

Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, прогнозами социально-экономического развития Костромской области и Берёзовского сельского поселения на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу.

Бюджетная и налоговая политика на 2013-2015 годы будет направлена на поддержание бюджетной стабильности, решение важнейших социальных задач, модернизацию экономики.

Бюджет Берёзовского сельского поселения на 2013 год сформирован в рамках трехлетнего среднесрочного финансового плана, который, в свою очередь, должен стать основой для выработки бюджетной политики на ближайшие три года.

1. Основные экономические показатели функционирования
и развития экономики Берёзовского сельского поселения

Прогноз социально – экономического развития Берёзовского сельского поселения на 2013 год разработан исходя из сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации в 2013-2015 годах, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, итогов социально-экономического развития района в январе-августе 2012 года, обобщения прогнозных материалов предприятий ведущих секторов экономики с учетом перспектив их развития, а также с учётом изменения внешних и внутренних условий и факторов экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития проводится с целью оценки существующего экономического потенциала, уровня жизни населения и оценки возможности развития экономики.

В число показателей прогноза входят показатели:

- численности и занятости населения;
- развития промышленности и сельского хозяйства;
- оборота розничной торговли и объема платных услуг;
- прибыли и фонда оплаты труда;
- инвестиций в основной капитал.

В течение отчетного периода и на перспективу 2013 года прогнозируется положительная динамика экономического роста, но темпы роста замедленны.

К сожалению, экономическая ситуация в сельскохозяйственных организациях остается очень сложной. В структуре производства сельскохозяйственных предприятий наибольший удельный вес занимает производство продукции животноводства. По оценке 2012 в сравнении с 2011 годом планируется увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 0,2%. На перспективу 2013-2015 годов планируется рост производства сельскохозяйственной продукции от 2% до 4%; по организациям сельскохозяйственного производства предполагается увеличение продуктивности скота и птицы, увеличение урожайности, расширение посевных площадей.

Следует отметить, что высокая инвестиционная активность имеет место лишь для небольшого круга предприятий и отраслей экономики поселения.

В 2012 году динамика цен на потребительском рынке характеризовалась ростом индекса потребительских цен на товары и платные услуги. В августе 2012 года к декабрю 2011 года индекс потребительских цен на товары и платные услуги составил 105,8% (при среднеобластном и среднероссийском показателях - 105,3% и 104,6% соответственно).

Потребительский рынок продолжает стабильно развиваться и сохранит положительную тенденцию в ближайшие годы, но оборот розничной торговли по оценке 2012 года снизится на 3%.

На 2012 год прогнозируется увеличение платных услуг на 3,6%, за счёт роста стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Численность населения по оценке 2012 года 835 человека и прогнозируемом периоде будет уменьшаться.

В 2012 году численность работников по полному кругу предприятий 256 человек из них 56 работает в бюджетной сфере, этот показатель сохранится в прогнозируемом периоде

Среднемесячная заработная плата в 2012 году по сравнению с предыдущим годом возрастёт на 6,4% и составит 11750 рублей или 2,1 размера прожиточного минимума. На перспективу планируется рост заработной платы через развитие промышленности, сельского хозяйства, реализацию мероприятий по легализации заработной платы.

Вместе с тем , в целом для прогноза социально-экономического развития поселения на 2013 год остаётся характерным динамичное развитие экономики и социальной сферы, позволяющее создать условия для дальнейшего повышения уровня жизни населения сельского поселения.

2. Налоговая политика на 2013-2015 годы

В соответствии с принципами среднесрочного финансового планирования определена стратегия налоговой политики на трехгодичный период 2013-2015 годов.

Её реализация будет способствовать как повышению качества бюджетных проектировок, так и стабильности в сфере ведения экономической деятельности.

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Берёзовского сельского поселения в 2013-2015 годах

тыс. рублей

	Факт 2011 год	Оценка 2012 год	2013 год	Плановый период	
				2014 год	2015 год
Налоговые и неналоговые доходы	963,8	1014,1	1427,5	1495,4	1578,6
Налог на доходы физических лиц	383,4	437,0	608,3	629,6	660,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	187,8	-	324,4	340,7	357,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-	-	-	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	-	24,7	32,0	34,0	35,0
Налоги на имущество	2,4	12,5	15,0	15,5	15,9
Государственная пошлина	1,4	3,0	3,0	3,0	3,0
Транспортный налог	23,6	-	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	63,0	55,0	62,0	72,5	90,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства					
Платежи за пользование природными ресурсами	112,6	248,7	126,8	131,3	133,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	13,8	-	-	-

Земельный налог	189,6	219,4	255,0	267,8	281,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба					
Прочие неналоговые доходы			1,0	1,0	1,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет					

Основные направления налоговой политики на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию о бюджетной политике в 2013-2015 годах от 28.06.2012года, основными направлениями налоговой политики, показателями прогноза социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения на 2013-2015 годы.

Основными направлениями, по которым будет осуществляться реализация налоговой политики на территории сельского поселения в среднесрочной перспективе, являются:

- поддержка инвестиционной деятельности, а также формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- реформирование налогообложения в рамках специальных налоговых режимов.

При формировании показателей среднесрочного финансового плана учтены:

- внесение Федеральным законом от25.06.20123 года №94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений в Бюджетный кодекс Российской федерации, предусматривающих увеличение норматива отчисления платежей от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений и районов с 35 до 50 процентов;

- дополнительная передача законом Костромской области от 23 октября 2012 года № 298-5-ЗКО «О внесении изменений в закон Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Костромской области» из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований единых нормативов отчислений от следующих федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц (в бюджеты поселений по нормативу 5%);

-налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в бюджеты муниципальных районов – 35% , в бюджеты поселений -15%)

-снижение с 1 января 2013 года до 5 процентов ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и осуществляющих в качестве основного один из следующих видов экономической деятельности:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- рыболовство, рыбоводство;
- добыча полезных ископаемых;
- обрабатывающие производства.

Расчет доходной базы бюджета сельского поселения был осуществлен также с учетом следующих изменений налогового законодательства Российской Федерации, вступающих в силу с 1 января 2013 года:

- введением в Налоговый кодекс Российской Федерации главы 26.5 «Патентная система налогообложения» в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2012 года №94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-Введение в действие патентной системы налогообложения позволит индивидуальным предпринимателям самостоятельно выбирать налоговый режим и обеспечит постепенный переход к патентной системе налогообложения в связи с отменой с 2018 года системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход;

-изменением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенные Федеральным законом от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

-индексации ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, предусмотренных Законом Костромской области от 09.03.2007 года №120-4-ЗКО «О заготовке гражданами древесины для собственных нужд на территории Костромской области» в 1,634 раза.

3. Безвозмездные поступления, передаваемые бюджету Берёзовского сельского поселения в 2013-2015 годах

Политика в области межбюджетных отношений областного бюджета бюджету сельского поселения на планируемые годы будет направлена на корректировку механизмов оказания финансовой помощи органам местного самоуправления, дальнейшее развитие стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджет сельского поселения, создание стимулов для улучшения качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Структура передаваемых средств из областного бюджета бюджету сельского поселения на планируемые годы претерпела определенные изменения и, исходя из этого и предварительных данных о выделении средств из областного бюджета, прогноза развития сельского поселения в 2013 году определены основные показатели межбюджетных трансфертов на 2013-2015 годы.

	2012 год оценка	2013 год	2014 год	2015 год
Общий объем, тыс. руб.	2205.7	1455.2	1455.2	1455.2
Прирост к предыдущему году, тыс. руб.		-750.5	-	-
Прирост к предыдущему году, %		-65.9	-	-

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Берёзовского сельского поселения в 2013 году, определен в сумме 1455.2 тыс. руб. В среднесрочной перспективе предусмотрено снижение предоставляемых средств сельского поселения и в абсолютной сумме их объем составит в 2014-2015 гг. по 1455.2 тыс. руб.

Сокращение межбюджетных трансфертов в 2013 году и на среднесрочную перспективу вызвано передачей с 1 января 2013 года полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан по организации оказания населению первичной медико-санитарной помощи на областной уровень.

По видам передаваемых межбюджетных трансфертов на рассматриваемый среднесрочный период показатели следующие:

Формы межбюджетных трансфертов, передаваемые из областного бюджета	тыс. рублей			
	2012 год оценка	2013 год	2014 год	2015 год
Общий объем	2205.7	1455.2	1455.2	1455.2
Дотации	1931.8	1388.0	1388.0	1388.0
Субсидии			-	-
Субвенции	61.3	67.2	67.2	67.2
Иные межбюджетные трансферты	212.6	-	-	-

Основу передаваемых межбюджетных трансфертов составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ. В 2013 году они составят 48% соответственно всех передаваемых средств.

4. Основные приоритеты бюджетных расходов

Формирование расходной части бюджета сельского поселения направлено на исполнение следующих задач:

- обеспечение социальной направленности бюджетных расходов;

- дальнейшую реализацию приоритетных национальных проектов.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения в среднесрочном финансовом плане Берёзовского сельского поселения на 2013-2015 годы оценен по действующей ведомственной структуре в следующих суммах:

2013 год – 3025.5 тыс. руб.,

2014 год – 3100.1 тыс. руб.,

2015 год – 3191.7 тыс. руб.

и по функциональной структуре имеет следующий вид.

Расходы бюджета сельского поселения в 2012-2015 годах

Наименование раздела	тыс. руб.			
	2012 год - оценка	2013 год	2014 год	2015 год
Общегосударственные вопросы	1309.1	1177.4	1169.5	1196.7
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	50.6	59.5	59.5	59.5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	36.6	40.0	40.0
Национальная экономика	80.0	99.0	100.0	100.0
Жилищно-коммунальное хозяйство	39.0	50.0	50.0	60.0
Благоустройство	384,5	173,0	213,0	223,0
Образование	-	-	-	-
Культура и кинематография	1803.0	1388.0	1426.1	1470.5
Здравоохранение	-	-	-	-
Социальная политика	53.3	42.0	42.0	42.0
Физическая культура и спорт	-	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты общего характера	-	-	-	-
ИТОГО РАСХОДОВ	3719.2	3025.5	3100.1	3191.7

Темпы роста расходов бюджета сельского поселения в 2014-2015 годах к 2013 году составят от 100,2% до 100,5%.

Объем расходов сельского поселения, направляемый на обеспечение оплаты труда всех категорий работников бюджетной сферы, финансируемых из бюджета сельского поселения, на 2013 год составит 2090.4 тыс. руб.

При формировании среднесрочного финансового плана учтено увеличение расходов 2013 году:

- на тепловую энергию –на 12,5%.

- на электрическую энергию –на 12% с 01.07.2013г.;

- на индекс потребительских цен 5,6%.

Расходы на материальные статьи затрат определены в соответствии с действующими лимитами и учетом индекса роста потребительских цен. Расходы на тепловую и электрическую энергию определены исходя из лимитов потребления и договоров на оказание услуг.

Формирование расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления сельского поселения производится:

согласно решению Совета депутатов сельского поселения от 19 июня 2008 года № 88 «О системе оплаты труда муниципальных служащих Берёзовского сельского поселения» - муниципальных служащих;

согласно решению Совета депутатов сельского поселения от 29 января 2009 года № 114 «О системе оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности Берёзовского сельского поселения» - лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения;

согласно постановлению администрации сельского поселения от 22 февраля 2012 года № 7 «Об оплате труда работников администрации Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района Костромской области».

Согласно распоряжения администрации сельского поселения от 16 ноября 2012 года № 67-р «О повышении оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих и служащих в администрации Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района.

Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения сформированы, исходя из действующих и принимаемых обязательств в 2013 году, с учетом индексов потребительских цен и индексов-дефляторов на тепловую и электрическую энергию на 2013 год.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения без учета расходов на содержание органов местного самоуправления, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств субвенций из областного бюджета, составят:

на 2013 год – 1139,9 тыс. руб.,

на 2014 год – 1132,0 тыс. руб.,

на 2015 год – 1159,2 тыс. руб.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения, созданных для осуществления переданных областных полномочий за счет средств субвенций, передаваемых из областного бюджета, составят:

на 2013 год – 1455,2 тыс. руб.,

на 2014 год – 1455,2 тыс. руб.,

на 2015 год – 1455,2 тыс. руб.

5. Дефицит (профицит)

Объемы дефицита (профицита) бюджета сельского поселения сложатся следующим образом:

2013 год – дефицит 142,8тыс. руб.,

2014 год – дефицит 149,5 тыс. руб.,

2015 год – дефицит 157,8тыс. руб.

Объемы дефицита (по годам) не превысят нормы, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект среднесрочного финансового плана Берёзовского сельского поселения на 2013-2015 годы предусматривает финансирование дефицита бюджета сельского поселения в условиях бюджетного законодательства. Одним из самых оперативных видов заимствований на сегодняшний день являются кредиты из бюджета субъекта Российской Федерации.