



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БЕРЕЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ГАЛИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 04 » октября 2011 года № 33

с. Берёзовец

**Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в  
Берёзовском сельском поселении Галичского муниципального района  
Костромской области**

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района, реализации [распоряжения](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года" и постановления администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 88-а «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Костромской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

- 1) [Программу](#) по повышению эффективности бюджетных расходов в Берёзовском сельском поселении (приложение 1);
- 2) [план](#) мероприятий по реализации в 2011 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Берёзовском сельском поселении приложение 2).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий полномочия  
главы сельского поселения

С.В.Мельникова

**ПРОГРАММА**  
**по повышению эффективности бюджетных**  
**расходов в Берёзовском сельском поселении**

1. Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Берёзовском сельском поселении (далее - Программа) разработана в соответствии с [Посланием](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года и [Бюджетным посланием](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 мая 2009 года "О бюджетной политике в 2010-2012 годах", а также основными положениями [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, [Программой](#) Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года N 1101-р и Программой администрации Костромской области по повышению эффективности бюджетных расходов, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18 марта 2011 года № 88-а.

**I. Необходимость разработки и реализации Программы**

2. В 2000-х годах на федеральном уровне утверждены и реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ. В 2000 году вступил в силу Бюджетный [кодекс](#) Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

Результатом данных реформ стало формирование в Российской Федерации, а также в Костромской области и Берёзовском сельском поселении современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами путем:

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса, исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований);

введения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

создания и развития казначейской системы, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств Российской Федерации, управление единым счетом федерального бюджета, формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и придания этому процессу публичности.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

стратегическое планирование слабо увязано с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей государственной политики;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

структура и динамика расходов не полностью согласуется с целями государственной политики;

отсутствуют действенные методики оценки эффективности использования финансовых ресурсов органами государственной власти и органами местного самоуправления;

планирование программных и не программных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не скоординировано;

не соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля;

доходная база местных бюджетов остается нестабильной;

формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

не внедряются государственные (муниципальные) задания.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения в условиях адаптации бюджетной системы Российской Федерации к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

## II. Цели и задачи Программы

3. Цель Программы - создание условий для повышения качества жизни населения сельского поселения путем роста эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и оказанию муниципальных услуг, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития поселения.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

четкое определение сфер ответственности органов местного самоуправления сельского поселения;

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования с мониторингом достижения заявленных целей;

усиление роли местных бюджетов в решении вопросов модернизации и инновационного развития экономики поселения;

создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения по выполнению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

обеспечение координации количества и состава имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, и полномочиями органов местного самоуправления сельского поселения.

4. Для решения указанных задач в 2011-2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения;

переход к утверждению "программного" бюджета;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

5. Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) государственной политики.

### III. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Берёзовском сельском поселении

6. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в сельском поселении является необходимым условием решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности, которая:

создает базовые условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики;

ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;

определяет достижение стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения.

7. Ухудшение условий функционирования экономики вследствие макроэкономической нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или, в особо неблагоприятных условиях, к снижению доходов бюджетов бюджетной системы, то есть к сокращению возможностей района для достижения заявленных долгосрочных целей.

Установление целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения без учета объективно обусловленных ограничений бюджетного дефицита и уровня (темпов роста) муниципального долга может привести к большим объемам дефицита бюджета, наращиванию объема муниципального долга, росту просроченной кредиторской задолженности.

8. В условиях неопределенности бюджетных возможностей существенно усложняется планирование деятельности органов местного самоуправления, снижается их ответственность за определение и достижение целей и индикаторов результативности своей деятельности, возникают стимулы к постоянному "раздуванию" расходов, не имеющих четких критериев оценки их необходимости и достаточности для решения задач в соответствующих сферах.

9. Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

достоверность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров местного бюджета, основанных на реалистичных оценках;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств;

создание и поддержание финансовых резервов при наличии свободных денежных средств.

10. Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов на муниципальном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

использование для целей бюджетного планирования наиболее оптимального варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

согласование реестра расходных обязательств с реестром муниципальных контрактов;

сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности;

снижение долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов местного самоуправления за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

11. Должны быть созданы необходимые предпосылки для обеспечения стабильности местных бюджетов, прежде всего путем стабилизации их доходной базы, а также создания устойчивых стимулов для органов местного самоуправления сельских поселений по ее наращиванию.

Для этого, в частности, предлагается реализовать следующее:

повысить использование потенциала имущественных налогов и земельного налога;

ежегодно разрабатывать и реализовывать комплексный план мероприятий по мобилизации доходов в местные бюджеты;

стабилизировать методику и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

повысить долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям сельских поселений, распределение которых утверждается решением о бюджете муниципального района, сократив объемы предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности;

использовать, в случае его создания, механизм поддержки ликвидности счетов местных бюджетов, основанный на предоставлении Федеральным казначейством из федерального

бюджета краткосрочных бюджетных кредитов, в том числе беспроцентных, на покрытие временных кассовых разрывов;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления муниципального района и сельских поселений при администрировании налогов и других платежей.

#### IV. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований

12. Необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) деятельности сельских поселений

Это является необходимым условием для устранения дублирования функций и полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и сельских поселений на уровне одного публично-правового образования, которое приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

13. Дальнейшее развитие законодательства в этой сфере должно исходить из следующих принципов:

возможность для муниципальных образований и их заинтересованность самостоятельно формировать свои расходные обязательства исходя из интересов и предпочтений местных сообществ и общих приоритетов муниципальной политики в соответствующих сферах;

недопустимость возникновения решений, влекущих возникновение выпадающих доходов;

объективная, формализованная и прозрачная система межбюджетных трансфертов;

наличие стимулов для повышения эффективности муниципального управления и при необходимости санкций, обеспечивающих соблюдение законодательно установленных требований и финансовой дисциплины.

14. Для реализации указанных принципов, в частности, целесообразно:

отказаться от неформализованных каналов предоставления бюджетам сельских поселений финансовой поддержки из бюджета муниципального района;

осуществить начиная с 2012 года постепенный переход к консолидации субсидий бюджетам сельских поселений в рамках ключевых направлений муниципальной политики (муниципальных программ) в сферах совместного ведения с установлением условий и критериев эффективности их предоставления, ответственности за результаты использования и достижение поставленных целей предоставления;

предоставлять межбюджетные трансферты с учетом оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

15. С целью повышения эффективности управления муниципальной собственностью предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности существования в составе вещных прав права хозяйственного ведения и права оперативного управления, исходя в том числе из возможности предоставления муниципального имущества на иных основаниях.

Кроме того, становится актуальной задача оптимизации структуры органов местного самоуправления муниципального района и сельских поселений с целью централизации исполнения специально созданными для этих целей организациями таких функций (непосредственно не связанных с муниципальным управлением), как поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечение органов местного самоуправления соответствующими кадрами, строительство объектов муниципальной собственности и т.п.

Реализация этого принципа в сфере управления финансовыми ресурсами на основе единого бюджетного счета, учета и составления финансовой отчетности доказала свою эффективность и создает предпосылки для его распространения на другие сферы деятельности публично-правового образования.

Эффективное решение обозначенных в разделе задач позволит получить реальное снижение бюджетных расходов на местное самоуправление.

#### V. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

16. В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается использовать программно-целевой принцип организации их деятельности.

Расширение сферы применения и повышение качества программно-целевого бюджетного планирования предполагается осуществить путем внедрения в бюджетный процесс такого инструмента бюджетирования, ориентированного на результат, как муниципальные программы Берёзовского сельского поселения.

17. Муниципальная программа Берёзовского сельского поселения (далее - муниципальная программа) - документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты муниципальной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ являются:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения и индикаторов их достижения;

определение структурного подразделения администрации Берёзовского сельского поселения, ответственного за реализацию муниципальной программы и достижение конечных результатов;

установление для муниципальных программ измеримых результатов;

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных) инструментов для достижения целей муниципальных программ;

наделение органов местного самоуправления сельского поселения и их должностных лиц, осуществляющих управление муниципальными программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации муниципальных программ.

18. На районном уровне система муниципальных программ должна формироваться исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, основных направлений социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальных программ на районном уровне являются структурные подразделения администрации Берёзовского сельского поселения.

19. Для реализации изложенных подходов необходимо:

1) утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ с внесением соответствующих изменений в случае необходимости в порядок разработки и реализации муниципальных целевых программ;

2) утвердить порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ;

3) определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них, в том числе, следующих основных вопросов:

описание основных целей и задач программы, обоснование ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения, планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;

характеристика и анализ текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

сроки реализации муниципальной программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень и краткое описание включенных в состав муниципальной программы программ и мероприятий;

перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

объемы бюджетных ассигнований из бюджета сельского поселения по годам реализации муниципальной программы, включенным программам и мероприятиям, главным распорядителям средств бюджета сельского поселения;

4) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

## VI. Переход к программной структуре расходов бюджетов

20. Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и создание условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения местных бюджетов.

В соответствии с принципами разграничения полномочий по регулированию бюджетных правоотношений решение этих вопросов предполагается осуществлять на местных уровнях самостоятельно, после внесения изменений в Бюджетный [кодекс](#) Российской Федерации, позволяющих публично-правовым образованиям определять целесообразность (исходя из степени подготовленности), порядок и сроки перехода от традиционных целевых статей к целевым статьям, отражающим состав муниципальных программ и их подпрограмм.

В отношении бюджета сельского поселения Программа исходит из необходимости, возможности и целесообразности перехода начиная с 2013 года к программно-целевому принципу его представления.

При этом в составе документов, представляемых в Совет депутатов Берёзовского сельского поселения одновременно с проектом решения сельского поселения о бюджете сельского поселения на 2013 год, планируется представлять приложение к пояснительной записке к указанному проекту с распределением бюджетных ассигнований по муниципальным программам и их подпрограммам.

Предполагается, что в течение ближайших 2-3 бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов бюджета сельского поселения в соответствии с проектами муниципальных программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм, утвержденных в порядке, установленном администрацией сельского поселения.

21. Утвержденные муниципальные программы, а также в дальнейшем отчеты об их реализации предполагается представлять в Совет депутатов сельского поселения а в составе сопроводительных материалов к проекту решения Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения.

Одновременно с утверждением решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения приложения с распределением бюджетных ассигнований по муниципальным программам и их подпрограммам в составе материалов, представляемых одновременно с решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения, планируется представлять приложение с распределением расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. Это позволит повысить прозрачность бюджетов и облегчить в дальнейшем увязку между программным и функциональным разрезом расходов.

Реализация указанного положения возможна после внесения соответствующих изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации.

22. По мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения будет возрастать необходимость расширения их полномочий и ответственности, уточнения структуры и полномочий и т.д. Поэтому в качестве одного из возможных вариантов предлагается утверждение решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения бюджетных ассигнований консолидировано в разрезе муниципальных программ и подпрограмм, реализуемых органами местного самоуправления сельского поселения.

Укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета сельского поселения и одновременно расширить полномочия главных распорядителей средств бюджета сельского поселения в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

23. Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.

## VII. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения

24. Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы, основной акцент которой планируется сделать на проектный принцип организации деятельности органов местного самоуправления, в том числе на применении его в процессе реализации муниципальных программ и организации процедур внутреннего контроля деятельности органов.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

передача функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания

одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органов местного самоуправления в электронной форме;

оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления.

25. Важной сферой оптимизации деятельности публично-правовых образований является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета;

инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

## VIII. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

26. Существующая в Берёзовском сельском поселении сеть муниципальных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и функционирует в отрыве от современных подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а из необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов при сохранении их структуры в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

27. Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

изменение правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального [закона](#) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в

условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для исполнительных органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

28. Планируется изменение способа финансового обеспечения бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги.

Создание нового типа муниципальных учреждений - казенного учреждения - будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

На 2011 год установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям, так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг бюджетным учреждением сельского поселения и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества должен определять главный распорядитель средств бюджета сельского поселения в отношении каждого из бюджетных учреждений, исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных данному муниципальному учреждению по смете в отчетном году.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

29. Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном Кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок.

## IX. Развитие системы муниципального финансового контроля

30. Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

провести соответствующую методологическую работу, направленную на совершенствование системы муниципального финансового контроля в сельском поселении.

31. В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации реализация концепции муниципального финансового контроля предполагает внесение изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и совершенствование всей системы правового регулирования в рассматриваемой сфере деятельности. При этом на уровне сельского поселения уже сейчас возможно реализовать систему мер, направленных на совершенствование муниципального финансового контроля.

Работу органов муниципального контроля необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения (аудит законности);

достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчетности (аудит бюджетной отчетности);

экономность, результативность и эффективность использования средств местных бюджетов (аудит эффективности).

32. После внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство необходимо будет принять меры, чтобы результаты внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, были более доступны.

#### Х. Формирование единой эффективной системы закупок в Берёзовском сельском поселении

33. Первоочередными задачами на 2011-2012 годы являются обеспечение регламентации и структурирования всех стадий процесса закупок Берёзовского сельского поселения, а именно - планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов, а также обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением контрактов.

Это предполагается достичь путем последовательной системной модернизации сферы закупок как за счет развития уже существующих стадий закупочного цикла, так и за счет создания недостающих элементов управления закупками и их общей увязки.

34. В рамках формирования системы закупок реализуются следующие мероприятия:

включение в нормативные правовые акты Берёзовского сельского поселения, регулирующие стадию размещения муниципального заказа, положений о: необходимости утверждения графика заключения контрактов;

требованиях к обеспечению контрактов, в том числе в части разработки и утверждения типовых форм банковских гарантий и договоров поручительства;

порядке определения начальной цены муниципального контракта;

необходимости проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным муниципальным контрактам.

На этапе планирования и подготовки размещения заказа будут выполнены:

1) разработка методических рекомендаций по определению начальных цен продукции для разных ее типов;

2) разработка методических рекомендаций по подготовке технического задания для проведения торгов, запроса котировок;

3) разработка методики оценки эффективности закупок;

4) установление порядка определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральном выражении, исходя из расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения функций;

5) установление порядка и сроков проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг.

35. На этапе исполнения контрактов планируются:

1) разработка системы организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта;

2) разработка рекомендаций по приемке продукции в ходе исполнения муниципального контракта;

3) регламентация участия (наряду с представителями заказчика) специального представителя уполномоченного органа по отдельным категориям судебных споров, возникающих вследствие неисполнения муниципальных контрактов;

4) установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту;

5) регламентация действий заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств.

Комплексная модернизация системы муниципальных закупок позволит повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач публично-правовых образований и бюджетных учреждений.

## XI. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

36. В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами, обеспечивающей полный охват денежных операций сектора государственного управления (кроме операций государственных внебюджетных фондов).

Однако современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

37. В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать единую интегрированную информационную систему управления общественными финансами, которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии каждого публично-правового образования, об их активах и обязательствах;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

38. В рамках развития системы, в частности, потребуется создание информационных ресурсов, содержащих информацию об организациях государственного сектора, муниципальных служащих, муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности муниципальных учреждений, имуществе и обязательствах публично-правовых образований.

Кроме того, необходимо продолжить модернизацию уже имеющихся информационных баз (реестр расходных обязательств, сводная бюджетная роспись, реестр муниципальных контрактов и т.д.), создав технологии их взаимоувязки между собой, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов в системе бюджета.

Для решения поставленных задач необходимо рассмотреть вопрос о создании единого портала муниципальных финансов для обеспечения публичного доступа к информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, формируемой на основании сведений системы.

Внедрение системы позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

## ХII. Организация реализации Программы

39. Выполнение мероприятий Программы планируется осуществлять органами местного самоуправления в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В 2011 году планируется реализовать мероприятия Программы по следующим направлениям:

формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию основных направлений Программы (после утверждения нормативных правовых актов и методических материалов на федеральном уровне);

формирование (начальный этап) муниципальных программ, планируемых к реализации в сельском поселении;

разработка и утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

План на 2012 год предполагается принять в декабре 2011 года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.

40. Реализация Программы будет согласована с мероприятиями, предусмотренными [Стратегией](#) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537, [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, а также основными направлениями социально-экономического развития Берёзовского сельского поселения.

**ПЛАН**  
**мероприятий по реализации в 2011 году Программы**  
**по повышению эффективности бюджетных расходов**  
**в Берёзовском сельском поселении**

N п/п	Наименование мероприятий	Вид документа (проект)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы в Берёзовском сельском поселении				
1.	Разработка и реализация Плана мероприятий по мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации на 2011 год	План мероприятий	2 квартал	Администрация сельского поселения
2.	Определение порядка принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, в том числе в части повышения ответственности за подготовку (экспертизу) финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов	Постановление администрации сельского поселения	4 квартал	Администрация сельского поселения
Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов				
3.	Определение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ	Постановление администрации сельского поселения	4 квартал	Администрация сельского поселения
4.	Определение порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ	Постановление администрации сельского поселения	2 полугодие	Администрация сельского поселения
5.	Утверждение муниципальных программ	Постановление администрации сельского поселения	В течение года	Органы местного самоуправления

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения				
6.	Определение необходимого состава имущества для осуществления функций и полномочий муниципального района	Распоряжение администрации сельского поселения	3 квартал	Администрация сельского поселения
7.	Перераспределение между муниципальным районом и сельскими поселениями муниципального имущества, используемого в осуществлении функций и полномочий другого уровня местного самоуправления	Распоряжение департамента государственного имущества и культурного наследия Костромской области	В течение года	Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами
8.	Приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении осуществления муниципальных функций и полномочий муниципального района	Решение Совета депутатов сельского поселения	В течение года	специалист администрации сельского поселения
Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг				
9.	Утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их исполнение	Постановление администрации сельского поселения	В соответствии с действующим законодательством	Администрация сельского поселения
Развитие системы муниципального финансового контроля				

10.	Разработка порядка осуществления внутреннего финансового контроля и методологических рекомендаций главным распорядителям средств бюджета сельского поселения	Нормативный правовой акт администрации сельского поселения	В течение 3-х месяцев со дня внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования муниципального контроля и механизмов ответственности за нарушение бюджетного законодательства	Главный бухгалтер администрации сельского поселения
11.	Утверждение регламента финансового контроля	Постановление администрации сельского поселения	2 квартал	Администрация сельского поселения
12.	Проведение ревизий и проверок подведомственных учреждений с целью обеспечения правомерного, целевого, а также эффективного использования бюджетных средств и доходов, полученных от предпринимательской деятельности	План ревизий и проверок на 2011 год	В течение года	Контрольно-счётная комиссия сельского поселения
Формирование единой эффективной системы закупок Берёзовского сельского поселения				

13.	Разработка проекта постановления администрации муниципального района по вопросам совершенствования планирования заказа, размещения заказа и исполнения муниципального контракта	Постановление администрации сельского поселения	3 квартал	Администрация сельского поселения
14.	Разработка методических рекомендаций по определению начальных цен продукции для разных ее типов	Методические рекомендации	3 квартал	Администрация сельского поселения
15.	Разработка методики оценки эффективности закупок	Методика	4 квартал	Администрация сельского поселения
16.	Разработка системы организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта	Методические рекомендации	3 квартал	Администрация сельского поселения
<b>Организация реализации плана мероприятий</b>				
17.	Разработка и утверждение планов повышения эффективности бюджетных расходов	Нормативные правовые акты администрации сельского поселения	В течение года	Администрация сельского поселения
18.	Утверждение плана реализации мероприятий Программы в 2012 году	Постановление администрации сельского поселения	Декабрь	Администрация сельского поселения