

АДМИНИСТРАЦИЯ
БЕРЁЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГАЛИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « 14 » декабря 2020 года № 30

с. Берёзовец

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот
(налоговых расходов) Берёзовского сельского поселения Галичского
муниципального района Костромской области

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района Костромской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района Костромской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования .

Глава Берёзовского
сельского поселения

С.В. Мельникова

Приложение
к постановлению
администрации

Берёзовского сельского
поселения
от 14 декабря 2020 года № 30

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
налоговых льгот (налоговых расходов) Берёзовского сельского поселения
Галичского муниципального района Костромской области

I. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов Берёзовского сельского поселения Галичского муниципального района Костромской области (далее – сельское поселение).

В целях настоящей методики:

Оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода сельского поселения.

1.2. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в сельском поселении отражаются в таблице по форме согласно приложению 1 с приложением аналитической записки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие сельского поселения, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие сельского поселения, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результата расчетов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям 2-4.

II. Общие требования к порядку и критериям оценки
эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления (далее – куратор):

по налоговым льготам (налоговым расходам), распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам) - администрацией сельского поселения.

2. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка *целесообразности* осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка *результативности* налоговых льгот (налоговых расходов).

В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения,

социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет сельского поселения

2) финансовая (техническая) – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

К финансовым (техническим) льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

3. Обязательными критериями *целесообразности* осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

1) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики сельского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

2) востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период;

3) отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4. Оценка *результативности* производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

4.1. В качестве критерия *результативности* определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов), либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

4.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

4.3. Оценка *результативности* налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) *в случае применения альтернативных механизмов*).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.4. По итогам оценки *результативности* куратором формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);
- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

5. По итогам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) сельского поселения куратор формулирует общий вывод о достижении целевых характеристик, вкладе в достижение целей программы сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к программам сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей программы сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

6. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в управление финансов Галичского муниципального района Костромской области в рамках представления информации в Сводный реестр налоговых расходов субъектов Российской Федерации.

III. Порядок рассмотрения возможности предоставления налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

1. Рассмотрение возможности установления налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в сельском поселении проводится куратором – администрацией сельского поселения.

2. Куратор готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) и направляет главе администрации сельского поселения.

3. Решение главы администрации сельского поселения по результатам рассмотрения аналитической записки является основанием для внесения в Совет депутатов сельского поселения проекта решения, предусматривающего изменение

или отмену налоговых льгот, пониженных ставок (налоговых расходов).

IV. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот

4.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов)

1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов):

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов бюджета сельского поселения;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал;

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения сельского поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда).

3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот в сельском поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$K_{\text{бэф}} = \text{НП} / \text{ПБ}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов сельского поселения учитываются поступления по всем видам налогов, поступающих в бюджет сельского поселения без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот (пониженных ставок (налоговых расходов)).

Коэффициент экономической эффективности ($K_{эфф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эфф} = \Delta_p / \Delta_c, \text{ где:}$$

Δ_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Δ_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы (пониженные ставки (налоговые расходы)) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эфф}$) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок (налоговых расходов)) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c, \text{ где:}$$

$K_{сэф}$ - Коэффициент социальной эффективности;

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше либо равно единице.

4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок (налоговых расходов)) определяется по значению коэффициента эффективности ($\Delta_{фнл}$), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эфф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\Delta_{фнл} = (K_{бэф} + K_{эфф} + K_{сэф}) / 3$$

Стимулирующие налоговые льготы (пониженные ставки (налоговые расходы)) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\Delta_{фнл}$) больше либо равно единице.

4.2. Оценка эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития сельского поселения.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) является поддержка населения.

4.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления

налоговых льгот (налоговых расходов);

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики сельского поселения;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$ЭФс = Ксц + Ккн + Клк + Ктс$, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики сельского поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше или равно «1».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

Оценка эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$$Кф = СР / СД, \text{ где}$$

Кф- коэффициент эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов),

СР- снижение расходов бюджета сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов),

СД- снижение доходов бюджета сельского поселения в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

Налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество

показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, налоговые льготы также имеют положительную социальную эффективность.

[illegible]

Приложение № 2
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот (налоговых расходов)
Берёзовского сельского поселения

ОЦЕНКА экономической эффективности стимулирующих
налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)
в Берёзовском сельском поселении

п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение № 3
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот (налоговых расходов)
Берёзовского сельского поселения

ОЦЕНКА социальной эффективности стимулирующих
налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)
в Берёзовском сельском поселении

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетны й год	Предыду щий год	Темп роста (снижени я), %
1	Среднесписочная численность работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест	ед.			
3	Средняя заработная плата одного работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс. руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.			

Приложение № 4
к Методике оценки эффективности
налоговых льгот (налоговых расходов)

Берёзовского сельского поселения

ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых льгот и
пониженных ставок (налоговых расходов) в Берёзовском сельском поселении

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/ нет)
1	Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики сельского поселения	
2	Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости)	
3	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством	
4	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	
5	Общее количество выполненных критериев	